中国红十字运动的历史回顾与当代发展

主讲人：池子华

主持人：王玉华

时间：2017年4月19日

地点：陕西师范大学长安校区文汇楼211

2017年4月19日，陕西师范大学历史文化学院集贤讲堂继续开讲，主讲人为苏州大学池子华教授，讲座主题为《中国红十字运动的历史回顾与当代发展》。讲座内容分为六个部分。

**一**

**目前红十字运动研究中心发展及研究概况**

一为红十字运动研究中心的建立。红十字运动研究中心成立于2005年12月7日。目前，该中心与地方红会合作成立了分别位于上海嘉定、浙江嘉兴、江苏盐城盐都区和江苏常州的研究基地，以及位于贵州的研究分中心。

二为现有成果。如出版相关著作65部，填补了红十字运动研究中的许多空白。研究中心于2005年开通了全国第一家有关红十字会的公益性学术网站，2007年创办了全国第一份公开出版的相关理论研究期刊《红十字运动研究》。

三为国际会议的盛况。2009年，研究中心与红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会、中国红十字总会在苏州大学联合举办“首届红十字运动慈善文化国际学术研讨会”。在此次会议期间，研究中心收到了由中国红十字总会原会长、全国人大常委会原副委员长彭佩云题写的牌匾。

四为关心与支持。研究中心成绩的取得离不开中国红十字总会、国际委员会的关心与支持，例如中国红十字会前会长华建敏曾前往中心调研。

此外，研究中心也承担了很多课题和其他相关工作，如国家“十三五”重点图书规划之一的《中国红十字运动通史》（八卷本）的编写，以及即将启动的《红十字运动知识丛书》的编撰。当前，正在推进中的最大项目是创建红十字国际学院，为全球红十字运动培养更多有志人才。

**二**

**红十字起源及其在中国的传播**

红十字的起源可以归结于三个“一”：一个人，一场战争，一本书。“一个人”是指亨利·杜南，“一场战争”指苏法利诺战争，“一本书”是指《苏法利诺回忆录》。

1.1863年“伤兵救助委员会”成立，即“五人委员会”，1888年改名为红十字国际委员会。

2.1859年红十字运动兴起，1875年开始在中国传播，1888年英国人医师梅威令召集台湾、福建“聪慧子弟数十人”进行救护培训组织起红十字医疗队，在上海演习后航海至天津，表示“愿赴军营效力”，没有得到允许。甲午中日战争才让中国人了解到红十字的重要性。1894年甲午战争爆发，1895年结束，战争导致伤亡人数众多，外国传教士等人开始实施救护，日本的红十字志愿者开始对战争中的人进行救助，然而中国官兵不懂红十字的中立性，将这些志愿者当做俘虏，这一举动遭到国际上的耻笑，中国人才认识到与国际的差距。

以甲午战争为嚆失，中国红十字的启蒙运动开始兴起，有识之士以《申报》等报刊为载体，宣传红十字，如鲰生在《申报》发表《中国宜入红十字会说》、《创兴红十字会说》，孙淦《红十字会说》，还有无名氏的《红十字会历史节译》，《红十字会条约》，《中国亟宜创兴红十字会说》等等。

**三**

**中国红十字的诞生及其在近代的历史发展**

日本、俄国都是掠夺中国、将近代中国一步步推向半殖民地深渊的元凶。俄国通过逼签《瑷珲条约》、《北京条约》、《勘分西北界约记》等不平等条约，将中国北方150余万平方公里的领土划入俄国版图，日本则通过《马关条约》获得两亿两的战争赔款和对台湾群岛等地的殖民统治，但沟壑难填。沙俄有“黄俄罗斯计划”，日本定“大陆政策”，双方均想独占东北进而扩张殖民统治“势力范围”，为此明争暗斗，剑拔弩张。1904年2月8日，日本空袭旅顺，日俄战争爆发。战争的后果是：日俄在中国东北发动战争，死伤人数众多，日俄分别有红十字会人员进行救助，而清政府在这场战争中保持中立，且没有红十字会。

为援救东北难民，在上海绅商沈敦和、英国传教士李提摩太的奔走联络下，1904年3月10日，中、英、法、德、美五国代表会集于上海英租界公共工部局，发起成立上海万国（国际之意）红十字会，标志着中国红十字会的诞生。

**四**

**共和国时期的中国红十字会**

1.建国初期的辉煌（1950—1965）：1950年8月，经过各有关方面所组成的协商会议的努力，完成了对旧中国红十字会的改组工作，选出了具有广泛代表性的新的理事会，李德全为会长：通过了新会章，明确规定中国红十字会为“中央政府领导下的人民卫生救护团体”。

1950年10月16日至21日，国际红十字协会第二十一次理事会在摩纳哥的蒙特卡罗城召开，出席的各国红十字会代表团共57个，中国等12个国家红十字会当选为执行委员会委员，使新中国的五星红旗第一次鲜明的飘扬在国际会议的会场上。

1952年7月26日至8月7日，第八届国际红十字大会在加拿大多伦多召开，大会承认新中国红十字会是中国唯一合法的全国性红十字会，从而恢复了新中国在国际红十字组织中的合法席位，“这是新中国在国际组织中恢复的第一个合法席位”。

在抗美援朝战争中，中国红十字会先后派出七支国际医防服务大队共666人，在朝鲜战地救死扶伤。

1954年10月30日至11月12日，中国红十字会代表团一行10人在团长李德全、副团长廖承志的率领下，在日本进行了为期13天的友好访问。

2.文革时期的顿挫（1966—1976）：在“红色风暴”冲击下，红十字事业遭受挫折，副秘书长倪斐君上吊自杀，秘书长彭炎被长期监禁，中国红十字会在国内工作完全停顿下来，总会国内工作各部门和各级地方红十字会组织机构被撤销。

3.拨乱反正，重新焕发青春（1976—1993）：在这一时期，中国红十字会各级分会恢复重建，国内工作逐渐开展。通过多年努力，组织建设取得显著成就，急救和输血工作、红十字青少年工作、社会福利事业以及国际交往等方面，也都成效可观。1985年5月31日至6月1日在北京举行的中国红十字会第四次全国会员代表大会，拉开了建设有中国特色的红十字事业的序幕。1993年《中华人民共和国红十字会法》的颁布实施，更开启了红十字运动新的里程碑。

**五**

**中国红十字会的现状**

现在，中国红十字有基层组织9万多个，会员2585万人（其中红十字青少年会员1380万人），在杭州、孝感、沈阳、成都、广州、西安建成了6个区域性备灾救灾中心，在上海建立了中国红十字会援外物资供应站，湖南、安徽、江苏、云南等15个自然灾害频发的省级红十字会也建立了自己的备灾救灾中心，形成了中国红十字会的救灾物资储备网络，应急救援能力大大提高。

此外，在管理结构等方面，红十字会有其值得注意的特殊性。

1.由政府直接领导、直接联系。如中国红十字总会由国务院直接联系，陕西省红十字会由陕西省政府直接联系；

2.参照公务员管理；

3.总会与省级红会、省级红会与地市级红会之间是业务指导关系；

4.根据新版《红十字会法》，红十字会的主要职责有九项，如参加国际人道主义救援等。

**六**

**中国红十字会面临的挑战与未来发展**

应该说，当前中国红十字会的发展拥有非常好的机遇。党和政府对红十字会的关心支持一如既往，而新版《红十字会法》于今年5月8日实施，将为红十字会的发展提供强有力的法律保障。

但是，这并不意味着红十字会事业的发展将会一帆风顺。特别是经历了“郭美美事件”等一系列事件之后，中国红十字会公信力严重受损，如何提振公信力，加强制度建设、能力建设、信息化建设等措施刻不容缓。其中公开透明对红十字事业的未来发展具有决定性的影响。

为什么要打造公开透明的红十字会，原因有二：

一是红十字会自身生存与发展的内在需要；

二是回应公众的外在诉求。

如何打造公开透明的红十字会？

其一，完善机制。机制，泛指一个系统中各元素之间的相互作用的过程和功能，机制是经过实践检验证明有效的、较为固定的方法。

完善的信息披露机制，应当具有这样几个基本特点：一是更新及时，二是查询功能，三是联系机制。

在机制建设中，还应该完善内部的监管机制。

1934年9月24日至28日，中国红十字会在上海召开直辖内政部后第一次全国会员代表大会，在这次会议上，红十字会进行了改组，取消了原来的常议会，由理事会、监事会取而代之。理事会是红十字会的最高执行机关，监事会是最高监察机关，理事会、监事会联席会议是全国会员代表大会闭会期间的最高权力机关。

然而，监事会于1945年抗战胜利后被取消，这成为中国红十字会历史上的最大遗憾。1950年，红会改组时，并未恢复。

2013年，启动《红十字会法》重新修订以来，池子华教授通过接受《瞭望周刊》采访等途径呼吁重设监事会。

现在，这一建议已被采纳。即将实施的新版《红十字会法》，对于设立监事会有了明确的规定。

其二，外部监督。比如，设立网络监督员，不仅是新的尝试，能够沟通网民和红十字会，也可以促进红十字会走向公开透明。在外部监督中，审计也是重要的手段，新版《红十字会法》明确建议红会应该邀请有影响力的第三方会计师事务所对红会进行审计。

其三，制度建设与法律保障。要打造公开透明的红十字会，必须建章立制。当然，建立好的制度是不够的，法律保障不可或缺、必须跟上。对此，新修订的《红十字会法》有着明确的规定，如对信息披露作出规定：“红十字会应当建立健全信息公开制度,规范信息发布,在统一的信息平台及时向社会公布捐赠款物的收入和使用情况,接受社会监督。”